
Деинституционализация сиротства в современной России: политика, общественные инициативы, реализация

В настоящее время в России проходит масштабная реформа политики государства по поддержке и защите семьи и детства. Начиная с 2010 г. в фокусе внимания российского правительства оказались так называемые неблагополучные семьи и отдельные уязвимые категории детей, в особенности – дети, оставшиеся без попечения родителей. Новый этап процесса реформирования системы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, обозначил 2014 г.: принятое в мае этого года Постановление Правительства № 481, основанное на идее о праве каждого ребенка на семью, направлено на демонтаж масштабной сети детских домов путем популяризации усыновлений внутри страны, а также через развитие института замещающих семей и создание служб поддержки семей с детьми для предотвращения случаев социального сиротства. Цель этого этапа реформы – при максимальном расширении сегмента семейного устройства детей коренным образом изменить и систему институциональной заботы о детях. Оставаясь одним из вариантов устройства, детские дома должны переориентироваться на работу по принципам детских домов семейного типа либо переквалифицироваться в семейные центры, вовлеченные в профилактическую работу с семьями. Схожие процессы происходят и за пределами России: в зародившуюся во второй половине XX в. дискуссию о деинституционализации системы ухода за детьми без родительского попечения включено большинство развитых стран.

Текущий номер журнала посвящен исследованию сложившейся в России системы выявления и устройства детей, оставшихся без попечения родителей в различных ее аспектах. Выпуск выстроен в логике от общего к частному: первые две работы дают наиболее общее представление о содержании и динамике происходящих процессов, в то время как все последующие фокусируются на более частных аспектах.

Номер открывается блоком статей на английском языке, в первой из которых Мери Кулмала, Майкл Раселл и Жанна Чернова анализируют причины происходящей с конца 2000-х гг. перестройки российской системы замещающего ухода для детей, оставшихся без попечения родителей. Авторы приходят к выводу, что идеологические изменения являются необходимыми предпосылками для реформ, но ключевыми движущими силами в российском контексте становятся политические факторы и наличие «политической воли». Предметом исследования Светланы Бирюковой и Оксаны Синявской становятся статистические данные в сфере сиротства. Разбирая сведения из официальных источников за 2000–2015 гг., авторы

выявляют целый ряд сохраняющихся проблем в системе устройства детей, включая более высокие риски пребывания в учреждениях детей, требующих особого внимания и ухода (таких, как, например, дети-инвалиды, подростки и др.).

Юко Никула и Нина Ивашиненко задаются вопросом о роли неправительственных организаций в реализации программ, связанных с охраной детства и особенно с социальным сиротством, и исследуют взаимоотношения государства и НКО на этом поле. Обнаруживая признаки партнерства этих акторов, авторы указывают на ресурсную асимметрию их отношений. В фокусе статьи Елены Богдановой находятся российские деревни СОС и особенности их положения в контексте нового витка реформы. Нацеленное прежде всего на реорганизацию институциональных учреждений, Постановление № 481 в отдельных аспектах ставит деревни СОС – успешных и опытных провайдеров семейной формы заботы о детях сиротах – в уязвимое положение.

Блок статей на русском языке включает три работы. Том Дисней проводит этнографическое исследование роли эмоций в жизни воспитанников и работников российского детского дома. Рассматривая детский дом как гибридное пространство, совмещающее в себе домашнюю и рабочую среды, автор показывает как эмоциональные конфликты между персоналом и волонтерами могут воздействовать на организацию ухода за проживающими в детском доме детьми и его качество. Роман Абрамов и Виктория Антонова анализируют образы выпускников российских детских домов в электронных и печатных средствах массовой информации. В заключительной статье Юлия Лежнина на данных выборочного обследования населения Института социологии РАН изучает роль семейной поддержки и риски, связанные с размером и структурой семей представителей среднедоходных слоев населения.

Отдельного внимания заслуживают представленные в выпуске обзоры и рецензии. Открывает раздел экспертная дискуссия по вопросу своевременности, значения и исполнимости Постановления Правительства № 481 – центрального нормативного документа текущего витка реформы. Кроме этого, в раздел вошли обзорная статья Антона Смолькина по одной из книг Луиджины Мортари о заботе, рецензии Аллы Тындик на статью об итогах реформирования системы устройства детей в странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии, и Елены Селезневой – на сопоставительный доклад Юнисеф о защите прав и благополучия детей в том же регионе. Андрей Сычев и Катерина Феофанова подготовили рецензию на книгу Елены Хлыновской-Рокхилл о социальном сиротстве в постсоветской России.

Таким образом, представленные в этом номере материалы касаются самых разных аспектов системы выявления, устройства и социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Мы надеемся, что статьи, обзоры и рецензии найдут своих читателей и помогут сделать еще один шаг в научной, общественной и политической дискуссии по этой теме.

Редакторы выпуска

*Светлана Бирюкова,
Мери Кулмала,
Оксана Синявская,
Жанна Чернова*